



**Dipartimento per le politiche della  
famiglia**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Politiche per l'Invecchiamento Attivo nella Regione Piemonte**

**Sala Trasparenza - Grattacielo Piemonte**

**Piazza Piemonte 1 – TORINO**

**24/10/2023**

# **Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: l'esperienza della Regione Piemonte**

**Valerio Intraligi**

**IRCCS INRCA- Centro Ricerche Economico-Sociali per l'Invecchiamento  
Via S. Margherita 5, Ancona**

# Obiettivo della presentazione

- Fornire un quadro dei risultati relativi allo *stato dell'arte* delle politiche regionali sul tema dell'invecchiamento attivo e dei possibili obiettivi individuati per contribuire a un suo miglioramento
- Funzionale a obiettivo evento: favorire lo sviluppo di un percorso partecipato e condiviso a livello regionale (Regione/parti sociali) in materia di programmazione e progettazione delle politiche a favore dell'invecchiamento attivo

# Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Indice

- **Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo**
- Descrizione del progetto
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Invecchiamento attivo e salute

- **Volontariato** porta benefici alla salute degli anziani in termini di: **salute fisica** incluse limitazioni funzionali, migliore salute autopercepita, più **felicità**, **soddisfazione della vita**, **autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** ( Thoits e Hewitt, 2001)
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002)
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007)

# Invecchiamento attivo: benefici per la società nel complesso

- **Contenimento della spesa per servizi socio-sanitari e consumo di farmaci**, come conseguenza del loro minor utilizzo da parte di chi si spende nelle varie forme di invecchiamento attivo
- **Apporto produttivo** derivante dall'attività delle persone anziane, esercitata in molti modi diversi (sul mercato del lavoro, come volontariato, in forma di *tutoring*, etc.)
- **Contenimento della spesa pubblica pensionistica** prolungando l'attività lavorativa

# Invecchiamento Attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva assistenziale, in cui la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ai margini della società...

... Ad una prospettiva in cui la popolazione anziana è attiva e detentrica di **risorse da esprimere con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002)

# Definizione di invecchiamento attivo

L'invecchiamento attivo è definito come “il processo di ottimizzazione delle opportunità relative alla salute, partecipazione e sicurezza, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane” (WHO, 2002)

- Differenza tra «*Active ageing*» e «*Healthy ageing*»

C'è una *sostanziale differenza* concettuale tra **invecchiamento attivo** e **invecchiamento in salute**:

- *Active ageing* rappresenta un **mezzo** volto a ridurre i fattori di rischio (tra altri strumenti di prevenzione)
- *Healthy ageing* è il **fine** delle politiche di *Active ageing*



# Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- **Descrizione del progetto**
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Politiche sull'invecchiamento attivo

## Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

**Ente Finanziatore:** Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM)

- Prima fase: 2019-2021
- Seconda fase: 2022-2024

**Coordinamento scientifico:** IRCCS INRCA

**Collaborazioni:** INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

# Principi di riferimento

Impegni della Strategia MIPAA/RIS e Obiettivi per lo sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 ad essi legati (Strand, 2019).

**OBIETTIVI**  **PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE**

## Impegni MIPAA/RIS:

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale



# Elemento portante: rete di stakeholder

## Impegni MIPAA (Nazioni Unite)

- Commitment 1: *Mainstreaming (active) ageing* in tutte le politiche pubbliche

## Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 (Nazioni Unite)

- SDG 17: Partnership (coinvolgimento stakeholder)

- Ministeri
- Dipartimenti presso la Presidenza del consiglio dei ministri
- Regioni e Province Autonome

55 stakeholder rilevanti della società civile livello nazionale e regionale:

- NGOs
- Accademia e ricerca
- Parti sociali

# Attività primo triennio (1/2)

- **Analisi dello stato dell'arte:** incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nonché nei Ministeri e nei vari Dipartimenti
- **Produzione raccomandazioni:** sulla base dello stato dell'arte riscontrato, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di normative e politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli
- **Identificazione di possibili obiettivi di policy al fine di migliorare lo stato dell'arte esistente,** applicando le raccomandazioni prodotte.

# Attività primo triennio (2/2)



# Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- **Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche**
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso



# Rapporto sullo stato dell'arte



## Le politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Piemonte

(previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T1)

Eralba Cela

Maggio 2020

Il rapporto descrive le politiche esistenti in Regione alla data della sua pubblicazione:  
**Maggio 2020**

È consultabile al seguente link: [regione-piemonte-politiche-invecchiamento-attivo.pdf \(governo.it\)](https://www.governo.it/regione-piemonte-politiche-invecchiamento-attivo.pdf)

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto i referenti della **Direzione Sanità e Welfare - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualità**

*-Dott. Gianfranco Scarcali*

*-Dott.ssa Cristina Ramella Pezza*

*-Sig.ra Elena Maina*



# L'investimento attivo nelle politiche della Regione Piemonte (1/3)

- **Legge trasversale sull'investimento attivo (legge 17/2019):** nasce dall'iniziativa del Consiglio, su sollecitazione dei sindacati ed è in capo alla Direzione welfare
- **Legge 1/2004 all'art. 13:** promuove il servizio civico volontario delle persone anziane (non è più finanziato dal 2009 a causa della crisi finanziaria ed economica)
- **Legge regionale n. 11/2018:** ha l'obiettivo di realizzare e sostenere iniziative ed interventi finalizzati a promuovere la diffusione del libro e della lettura, anche in contesti particolari quali gli istituti per persone anziane, i centri di accoglienza ed altri luoghi analoghi

## L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO

TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	<a href="#">Legge regionale n. 17 del 09 aprile 2019 Promozione e valorizzazione dell'investimento attivo.</a>
Legge I.A. singole dimensioni	
I.A. in altre leggi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Legge 1/2004, 8 gennaio 2004: Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento.</a></li> <li>- <a href="#">Legge regionale n. 11 del 01 agosto 2018 ( Vigente dal 01/01/2019 ) - Disposizioni coordinate in materia di cultura.</a></li> </ul>
Politiche I.A.	/
Progetti Europei I.A.	/

# L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Piemonte (2/3)

## Legge trasversale sull'invecchiamento attivo (legge 17/2019):

- Prevede la costituzione di un **tavolo permanente** (*Regione, autonomie locali, associazioni a tutela delle persone anziane e organizzazioni sindacali*) con funzione politica di elaborazione e di analisi delle politiche su invecchiamento attivo
- Prevede anche una **cabina di regia** (*rappresentanti di: assessorati regione, sindacati, aziende sanitarie, enti gestori servizi socio assistenziali, centri servizio per il volontariato, uffici scolastici regionali e provinciali, università piemontesi, associazioni di volontariato e del terzo settore, medici di medicina generale*)
- **La cabina di regia, organo sostanzialmente politico, ha però funzioni tecniche di:**
  - monitoraggio dello stato di attuazione della legge
  - consulenza agli operatori pubblici coinvolti
  - promozione di iniziative di sensibilizzazione
  - predisposizione della relazione annuale sull'attuazione della legge da inviare alla Commissione competente del Consiglio
- **La legge non prevede risorse dedicate, che invece dovrebbero essere recuperate all'interno delle risorse regionali già esistenti**
- **All'epoca del rapporto (Maggio 2020) la legge risultava sospesa per via dell'impugnazione da parte del Governo su punti di natura non sostanziale (art. 12 e 14) e la Regione era in attesa del giudizio della Corte Costituzionale...**

# L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Piemonte (3/3)

	Impegni del MIPAA	C	R
1	Tema dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche	X	
2	Integrazione e partecipazione degli anziani nella società	X	
3	Crescita economica equa e sostenibile	X	X
4	Adattare i sistemi di protezione sociale	X	
5	Preparare il mercato del lavoro	X	
6	Apprendimento lungo tutto l'arco della vita	X	X
7	Qualità della vita e vita indipendente	X	X
8	Approccio di genere	X	
9	Sostegno ad assistenza informale agli anziani e solidarietà	X	
10	Realizzare Strategia Regionale MIPAA	X	
	<b>SDGs</b>		
1	Povertà	X	X
3	Salute e benessere	X	X
4	Istruzione	X	X
5	Genere	X	
8	Lavoro	X	
10	Disuguaglianze	X	X
11	Città sostenibili	X	
16	Pace, giustizia (e.g. intergenerazionale), istituzioni	X	
17	Partnerships	X	-
C=Considerato nei documenti; R=Realizzato			

- **C= Considerato**  
Ambiti di invecchiamento attivo inclusi nel framework adottato, che risultano considerati dalle politiche esistenti in Regione
- **R= Realizzato**  
Ambiti che risultano implementati (R=realizzato)

# Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- **Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari**
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Verso la definizione degli obiettivi prioritari: il percorso

Applicando le raccomandazioni allo stato dell'arte riscontrato (il primo rapporto), con un processo di consultazione sono stati raccolti intendimenti espressi da parte delle amministrazioni regionali e osservazioni degli stakeholder della società civile

# Il rapporto sugli obiettivi (1/2)



## Politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Piemonte: quali possibili obiettivi?

I risultati di una consultazione con i referenti dell'amministrazione e con  
gli stakeholder della società civile

(rapporto previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e  
multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T3)

**Marina Zannella**

**Dicembre 2021**

Il rapporto descrive gli obiettivi individuati alla data della sua pubblicazione: **Dicembre 2021**  
È consultabile al seguente link:  
[regione-piemonte-rapporto-finale-t3.pdf \(governo.it\)](#)

*Hanno collaborato alla stesura:*

Per la Regione Piemonte:

Gianfranco Scarcali Direzione Sanità e Welfare - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualità, [gianfranco.scarcali@regione.piemonte.it](mailto:gianfranco.scarcali@regione.piemonte.it) (referente principale)

Gaetano Baldacci Direzione Sanità e Welfare - Politiche per i bambini, le famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità, [socialegaetano.baldacci@regione.piemonte.it](mailto:socialegaetano.baldacci@regione.piemonte.it)

Cristina Ramella Pezza Direzione Sanità e Welfare - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualità, [cristina.ramella@regione.piemonte.it](mailto:cristina.ramella@regione.piemonte.it)

Per gli stakeholder della società civile:

Assunta De Caro Segreteria SPI CGIL Piemonte, [decaro@cgil torino.it](mailto:decaro@cgil torino.it)

# Il rapporto sugli obiettivi (2/2)

- All'epoca del rapporto (Dicembre 2021) e la legge trasversale era appena entrata in vigore (in seguito all'introduzione delle modifiche relative ai punti impugnati dal Governo)
- Occorreva riprendere le attività interrotte a causa della pandemia e riavviare le procedure di confronto con gli stakeholder per la costituzione del Tavolo permanente sull'invecchiamento attivo
- La Regione sottolineava l'importanza della costituzione di un Osservatorio Nazionale con il ruolo di coordinare e monitorare gli interventi e le misure in materia di invecchiamento attivo
- Tuttavia, si osservava che gli impegni assunti dalla Regione Piemonte rischiavano di rimanere su un piano formale a causa dell'assenza di risorse economiche dedicate
- Di fatto, alla data del rapporto, molti degli interventi previsti dalla normativa risultavano non attuati...



# Obiettivi prioritari individuati:

## Alcuni esempi (1/3)

### Il *mainstreaming* dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche (MIPAA Commitment 1)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none"><li>• Costituire il Tavolo permanente sull'IA comprendente i vari assessorati regionali.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Istituzione di un Tavolo di confronto permanente sull'IA con Cabina di regia presso la Giunta regionale.</li></ul>

### Rafforzare il partenariato (SDG 17)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dare vita ad una Cabina di regia che coinvolga tutti i diversi <i>stakeholder</i> presenti sul territorio, per comprendere al meglio le esigenze degli anziani.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Assicurare il coinvolgimento delle associazioni e della società civile nella programmazione degli interventi in favore dell'IA.</li></ul>



# Obiettivi prioritari individuati:

## Alcuni esempi (2/3)

**Assicurare la piena integrazione e partecipazione delle persone anziane nella società (MIPAA**

**Commitment 2)**

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none"><li>Promuovere, garantendo uno stanziamento di risorse, le attività del terzo settore.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Iniziative per garantire la partecipazione degli anziani nella società, in seguito all'uscita dal mercato del lavoro.</li></ul>

**Promuovere la lotta alle disuguaglianze, alla povertà e una crescita economica equa e sostenibile in risposta all'invecchiamento della popolazione (MIPAA Commitment 3, SDG 1, SDG**

**10)**

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none"><li>Promuovere e garantire le attività del terzo settore per combattere le disuguaglianze, attraverso lo stanziamento di risorse.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Attivare percorsi o progetti per contrastare fenomeni quali: discriminazione della popolazione anziana, esclusione e solitudine.</li></ul>

# Obiettivi prioritari individuati:

## Alcuni esempi (3/3)

### 4.9 La valorizzazione dell'approccio di genere in una società caratterizzata dall'invecchiamento demografico (MIPAA Commitment 8, SDG5)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none"><li>• Investire maggiori risorse per promuovere l'azione di tutela delle donne anziane, da parte delle Forze dell'Ordine.</li><li>• Destinare maggiori risorse per aumentare le opportunità lavorative delle donne over 50, adattando l'iniziativa "Cantieri di lavoro".</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• La questione di genere, in ottica di IA, deve essere oggetto di maggiore considerazione a livello regionale.</li></ul>

### 4.5 Modifica dei sistemi di protezione sociale in risposta ai cambiamenti demografici e alle loro conseguenze socio-economiche (MIPAA Commitment 4)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none"><li>• Rafforzare e integrare i servizi presenti nelle piccole comunità per contrastare il fenomeno dello spopolamento, attraverso collaborazioni tra settore pubblico e privato.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dedicare un'attenzione prioritaria, nella pianificazione delle politiche di IA, alle aree svantaggiate soggette a spopolamento.</li></ul>

# Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- **Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso**

# L'invecchiamento attivo nel DDL anziani

La normativa, recentemente approvata, valorizza il ruolo delle Regioni sui temi dell'invecchiamento attivo, contenendo indicazioni per la regolazione di tali politiche:

Art. 3 (**Invecchiamento attivo**, promozione dell'inclusione sociale e prevenzione della fragilità)

- Decreti attuativi entro il 1° marzo 2024 (finalizzati a promozione IA)

Art. 2 (istituzione CIPA)

- Istituzione Comitato Interministeriale politiche anziani
- **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale)

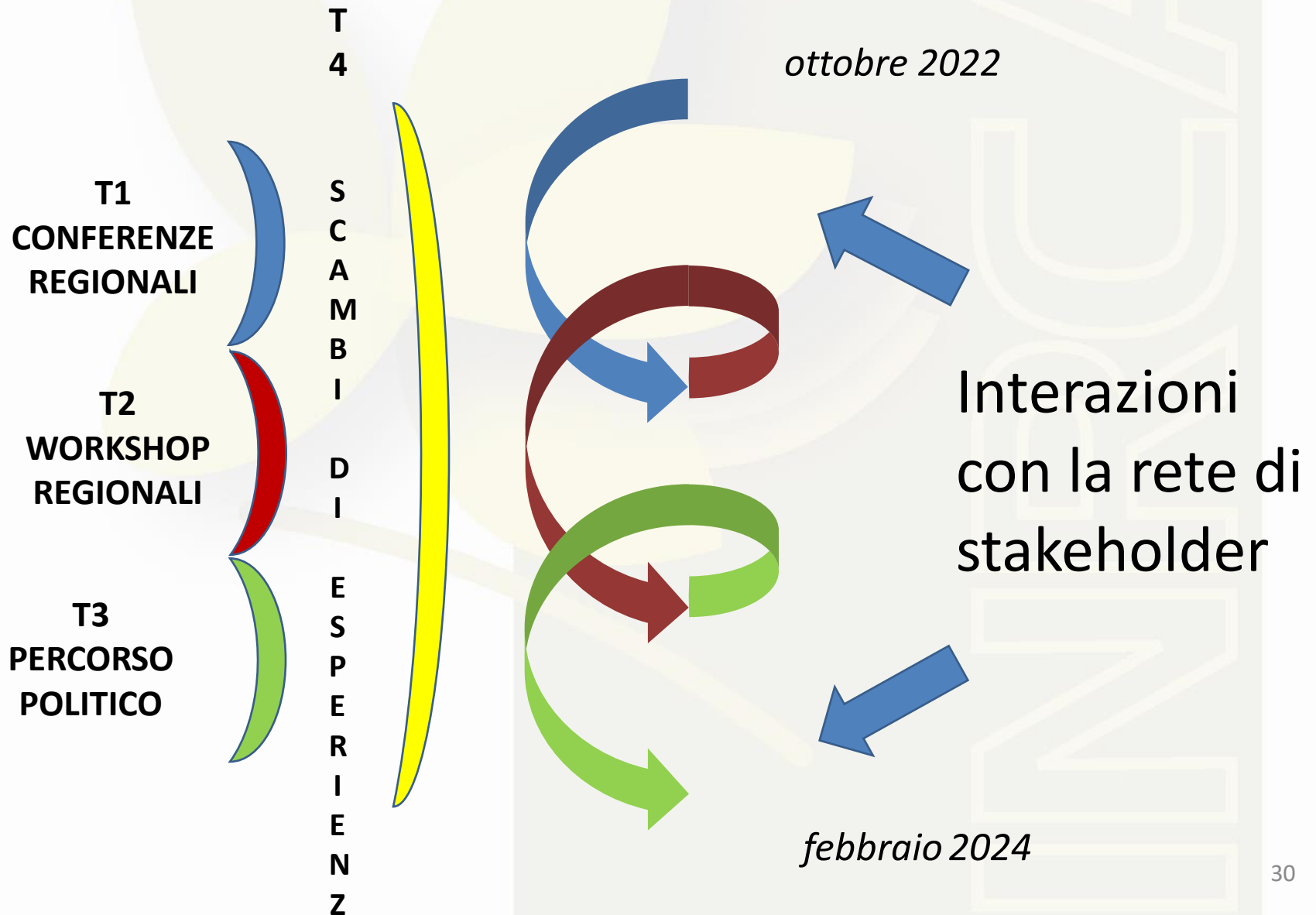
N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto all'interno del Progetto e ai risultati ottenuti

# Attività del nuovo triennio nelle Regioni

In considerazione degli sviluppi a livello nazionale, il nuovo triennio progettuale (2022-2024) prevede la realizzazione di:

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

# Attività nelle Regioni



# Principio di base del lavoro

**Mainstreaming active ageing:** creare e consolidare condizioni e strumenti per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'invecchiamento attivo a livello regionale, cercando di coinvolgere:

- Tutti gli assessorati/servizi
- Tutti gli stakeholder della società civile rilevanti

## Output

- Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale

# Evento di disseminazione risultati e obiettivi a livello regionale (T1)

Obiettivi dell'evento odierno:

- Valorizzare il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo
- Informare tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti
- Gettare le basi per un lavoro partecipato e condiviso (Regione + società civile regionale) futuro



# Workshop regionale con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)

## Obiettivi:

- Concordare un percorso per sviluppare/consolidare e implementare politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Piemonte

## Punto di partenza per la discussione:

- Obiettivi individuati, in applicazione delle raccomandazioni, partendo dallo stato dell'arte e dai contenuti del presente incontro

# Scambi di esperienze tra Regioni (T4)

Obiettivi del Task 4:

- Scambio e **knowledge transfer** di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

## Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

### Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario

Compila la scheda di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

### Aiutaci a migliorare il Forum

Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Per i referenti delle Regioni il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>

A stylized graphic of a yellow flower with five petals and a stem, positioned on the left side of the slide. The petals are layered, with the front ones being a lighter yellow and the back ones being a slightly darker yellow. The stem is a simple, thin yellow line.

**Grazie dell'attenzione**

INFORMAZIONE